

TỜ TRÌNH
**Về việc điều chỉnh, bổ sung phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công
năm 2021 nguồn vốn ngân sách địa phương**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;
Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;
Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;
Căn cứ Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15 tháng 9 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025;
Căn cứ Quyết định số 2185/QĐ-TTg ngày 21 tháng 12 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021;
Căn cứ Nghị quyết số 04/2021/NQ-HĐND ngày 22 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương;
Căn cứ Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 22 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương và nguồn vốn ngân sách địa phương,
Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh, bổ sung phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách địa phương, theo các nội dung như sau:

**I. TỔNG VỐN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2021 NGUỒN VỐN
NGÂN SÁCH TRUNG ƯƠNG VÀ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG**

1. Theo Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 22 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương và nguồn vốn ngân sách địa phương (gọi tắt là Nghị quyết số 27/NQ-HĐND), tổng vốn điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương và nguồn vốn ngân

sách địa phương là **5.407.955** triệu đồng.

2. Quá trình thực hiện năm 2021, cần điều chỉnh các nguồn vốn để phù hợp với tình hình thực tế; do vậy, đề nghị điều chỉnh giảm **26.484** triệu đồng kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách địa phương, cụ thể điều chỉnh các nguồn vốn sau:

a) Vốn thu tiền sử dụng đất, ước thực hiện năm 2021 là 784.000 triệu đồng, tăng 134.000 triệu đồng so với Nghị quyết số 27/NQ-HĐND.

b) Vốn bội chi ngân sách địa phương, ước thực hiện năm 2021 là 44.316 triệu đồng, giảm 160.484 triệu đồng so với Nghị quyết số 27/NQ-HĐND.

Như vậy, tổng số vốn điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương và nguồn vốn ngân sách địa phương là **5.381.471** triệu đồng, giảm **26.484** triệu đồng so với Nghị quyết số 27/NQ-HĐND, chi tiết như sau:

Đơn vị tính: triệu đồng (trđ)

Số TT	Nguồn vốn	Kế hoạch đầu tư công năm 2021 (theo Nghị quyết số 27/NQ-HĐND)	Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch năm 2021	Ghi chú
	TỔNG SỐ	5.407.955	5.381.471	Giảm 26.484 trđ
A	Vốn ngân sách trung ương	1.508.002	1.508.002	
1	Vốn trong nước	1.089.985	1.089.985	
2	Vốn nước ngoài	418.017	418.017	
B	Vốn ngân sách địa phương	3.899.953	3.873.469	Giảm 26.484 trđ
1	Vốn đầu tư tập trung	1.227.380	1.227.380	
2	Vốn thu xổ số kiến thiết	1.817.773	1.817.773	
3	Vốn thu tiền sử dụng đất	650.000	784.000	Tăng 134.000 trđ
4	Vốn bội chi ngân sách địa phương	204.800	44.316	Giảm 160.484 trđ

II. BÁO CÁO HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH VỀ VIỆC GIAO KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2021 NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH TRUNG ƯƠNG

Tổng vốn kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương là **1.508.002** triệu đồng, triển khai thực hiện Nghị quyết số 27/NQ-HĐND, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Quyết định số 1822/QĐ-UBND ngày 04 tháng 8 năm 2021 về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương và nguồn vốn ngân sách địa phương, theo đó đã

thực hiện phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương là **1.192.009** triệu đồng, tổng vốn chưa phân bổ chi tiết là **315.993** triệu đồng.

Theo Điểm đ Khoản 1 Điều 2 Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15 tháng 9 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025: *“các bộ, cơ quan trung ương và các địa phương căn cứ kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, danh mục dự án và mức vốn ngân sách trung ương trong kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2021-2025 được giao tại Điều 1 Quyết định này:*

“a).....”

đ) Khẩn trương thực hiện giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2021 trước ngày 30 tháng 9 năm 2021 cho các dự án khởi công mới ,....”

Theo Điểm a Khoản 4 Điều 3 Quyết định số 2185/QĐ-TTg về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021: các bộ, cơ quan trung ương và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương:

“ a) Phân bổ chi tiết mức vốn kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2021, danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc và Ủy ban nhân dân cấp dưới....”

Căn cứ các quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Quyết định số 2238/QĐ-UBND ngày 29 tháng 9 năm 2021 về việc phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công năm 2021 (đợt 2) nguồn vốn ngân sách trung ương, với tổng số phân bổ chi tiết đợt 2 là 262.658/315.993 triệu đồng (nguồn vốn ngân sách trung ương trong nước), số còn lại là 53.335 triệu đồng (nguồn vốn ngân sách trung ương trong nước), Ủy ban nhân dân tỉnh đã có văn bản gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị xem xét giảm kế hoạch vốn.

III. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT PHẢI ĐIỀU CHỈNH, BỔ SUNG NGHỊ QUYẾT SỐ 27/NQ-HĐND NGÀY 22 THÁNG 7 NĂM 2021

Tại Khoản 3 Điều 2 của Nghị quyết số 27/NQ-HĐND, Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh: *“Trình Hội đồng nhân dân tỉnh tiếp tục điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương (nếu cần thiết) để phù hợp với nhu cầu và khả năng giải ngân của các chủ đầu tư nhằm phấn đấu giải ngân hết số vốn đầu tư công được giao”*.

Quá trình triển khai thực hiện kế hoạch vốn và danh mục đầu tư xây dựng của các chủ đầu tư, một số công trình có những phát sinh, thay đổi cần điều chỉnh. Ngoài ra, một số chủ đầu tư có nhu cầu bổ sung danh mục dự án mới cũng như có nhu cầu điều chỉnh kế hoạch vốn đã phân bổ cho các dự án (đề nghị tăng hoặc giảm số vốn đã được phân bổ) để phù hợp với tiến độ thực hiện. Vì vậy, căn cứ vào tình hình thực tế đã nêu, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách địa phương.

IV. NGUYÊN TẮC, TIÊU CHÍ PHÂN BỔ VỐN

Thực hiện theo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 22 tháng 7 năm 2021.

V. NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH, BỔ SUNG NGHỊ QUYẾT SỐ 27/NQ-HĐND

1. Tổng vốn điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương và nguồn vốn ngân sách địa phương

Tổng vốn điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương và nguồn vốn ngân sách địa phương là **5.381.471** triệu đồng, giảm **26.484** triệu đồng so với Nghị quyết số 27/NQ-HĐND, cụ thể như sau:

- a) Vốn ngân sách trung ương là **1.508.002** triệu đồng, không đổi.
b) Vốn ngân sách địa phương là **3.873.469** triệu đồng, giảm **26.484** triệu đồng. Chi tiết như sau:

- (1) Vốn đầu tư tập trung là 1.227.380 triệu đồng, không đổi.
- (2) Vốn xố số kiến thiết là 1.817.773 triệu đồng, không đổi.
- (3) Vốn thu tiền sử dụng đất là 784.000 triệu đồng, tăng 134.000 triệu đồng.
- (4) Vốn bội chi ngân sách địa phương là 44.316 triệu đồng, giảm 160.484 triệu đồng.

2. Phân bổ nguồn vốn đầu tư ngân sách trung ương và ngân sách địa phương điều chỉnh, bổ sung năm 2021

a) Đối với nguồn vốn ngân sách trung ương

Ủy ban nhân dân tỉnh đã thực hiện phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương theo quy định tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15 tháng 9 năm 2021 về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và Quyết định số 2185/QĐ-TTg về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021.

b) Đối với nguồn vốn ngân sách địa phương

Căn cứ tổng vốn ngân sách địa phương đề nghị điều chỉnh là **3.873.469** triệu đồng, và nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn như đã nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách địa phương với các nội dung như sau:

- Tổng vốn điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách địa phương là 3.873.469 triệu đồng, giảm 26.484 triệu đồng so với Nghị quyết số 27/NQ-HĐND, phân cấp quản lý vốn như sau:

DVT: Triệu đồng

Số TT	Nguồn vốn	Nghị quyết số 27/NQ-HĐND			Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách địa phương			Tăng (+), giảm (-)
		Toàn tỉnh	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Toàn tỉnh	Cấp tỉnh	Cấp huyện	
(1)	(2)	(3)=(4)+(5)	(4)	(5)	(6)=(7)+(8)	(7)	(8)	(9)=(6)-(3)
	TỔNG SỐ	3.899.953	3.424.236	475.717	3.873.469	3.397.752	475.717	-26.484
1	Vốn đầu tư	1.227.380	935.663	291.717	1.227.380	935.663	291.717	

Số TT	Nguồn vốn	Nghị quyết số 27/NQ-HĐND			Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách địa phương			Tăng (+), giảm (-)
		Toàn tỉnh	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Toàn tỉnh	Cấp tỉnh	Cấp huyện	
	tập trung							
2	Vốn thu xổ số kiến thiết	1.817.773	1.817.773		1.817.773	1.817.773		
3	Vốn thu tiền sử dụng đất	650.000	466.000	184.000	784.000	600.000	184.000	134.000
4	Vốn bội chi ngân sách địa phương	204.800	204.800		44.316	44.316		-160.484

- Phương án phân bổ từng nguồn vốn, cụ thể như sau:

(1) Đối với nguồn vốn đầu tư tập trung do cấp huyện quản lý là 291.717 triệu đồng và nguồn vốn thu tiền sử dụng đất do cấp huyện quản lý là 184.000 triệu đồng: giao Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố chịu trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định phân bổ theo quy định.

(2) Đối với nguồn vốn thu tiền sử dụng đất do cấp tỉnh quản lý là 600.000 triệu đồng; và nguồn vốn bội chi ngân sách địa phương là 44.316 triệu đồng: giao Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện phân bổ theo quy định.

(3) Đối với số vốn do cấp tỉnh quản lý còn lại là 2.753.436 triệu đồng, (bao gồm vốn đầu tư tập trung là 935.663 triệu đồng và vốn thu xổ số kiến thiết là 1.817.773 triệu đồng), Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thực hiện phân bổ chi tiết cho danh mục dự án *theo phụ lục 2 đính kèm*.

VI. KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quyết định điều chỉnh, bổ sung phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách địa phương và điều hành kế hoạch theo thẩm quyền quy định tại khoản 8 Điều 67 của Luật Đầu tư công.

2. Do tình hình dịch Covid-19 bùng phát trở lại, công tác phòng, chống dịch được siết chặt đã ảnh hưởng đến khả năng huy động nhân công, làm gián đoạn việc cung cấp thiết bị ..., từ đó ảnh hưởng đến tiến độ thi công các công trình và giải ngân kế hoạch vốn; mặt khác, tại Nghị quyết số 27/NQ-HĐND còn giữ lại số vốn ngân sách địa phương do cấp tỉnh quản lý chưa phân bổ là 938.205 triệu đồng (vì các dự án khởi công mới phải chờ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được cấp có thẩm quyền phê duyệt mới có thể phân bổ).

Vừa qua, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15 tháng 9 năm 2021 về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, và theo yêu cầu của Thủ tướng chính phủ phải phân bổ hết kế hoạch vốn được giao trong năm 2021. Do vậy, trong phương án trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại tờ trình này, Ủy ban nhân dân tỉnh cũng đã đề xuất phân bổ

số vốn ngân sách địa phương do cấp tỉnh quản lý còn lại chưa phân bổ (938.205 triệu đồng). Sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp này, thì thời hạn thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn này còn lại khoảng 3 tháng (đến ngày 31/01/2022), việc giải ngân hết kế vốn này là không đảm bảo.

Theo quy định tại khoản 1 Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP có nêu:

“1. Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm nhưng không quá ngày 31 tháng 12 năm sau trong các trường hợp sau:

- a) Dự án quan trọng quốc gia;
- b) Dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng;
- c) Dự án được bố trí kế hoạch vốn để hoàn thành, đưa vào sử dụng trong năm kế hoạch nhưng không được bố trí vốn kế hoạch năm sau;
- d) Dự án được bổ sung kế hoạch đầu tư từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi, kết dư ngân sách nhà nước, dự phòng ngân sách nhà nước hằng năm nhưng chưa được cấp có thẩm quyền cho phép giải ngân vào năm sau;

đ) Dự án bị ảnh hưởng tiến độ do thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, nguyên nhân khách quan không thể lường trước được và không thể khắc phục được mặc dù đã áp dụng mọi biện pháp cần thiết và khả năng cho phép;

- e) Dự án cơ quan đại diện và cơ quan khác của Việt Nam ở nước ngoài;
- g) Bộ, cơ quan trung ương và địa phương chỉ có duy nhất 01 dự án trong năm kế hoạch hoặc không thể thực hiện điều chỉnh kế hoạch”.

Từ các khó khăn, nguyên nhân và quy định nêu trên, kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách địa phương đến ngày 31/12/2022.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 618/TTr-UBND ngày 15 tháng 10 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- TT.TU, UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh Khóa X;
- Các Sở: TC, KH&ĐT;
- KBNN tỉnh;
- VP. UBND tỉnh: LĐVP, P. KTN, KGVX, TH;
- Lưu: VT, KTTH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Văn Phước